

Augusto Ramírez Ocampo

INTEGRACION

La vía del desarrollo

La diplomacia de la verdad

Ministerio de Relaciones Exteriores

INDICE

CAPITULO I

La integración como condición del desarrollo

1. Introducción	7
2. Colombia integracionista	8
3. Una solidaridad militante	9
4. Filosofía de la integración	11
5. Propósitos en vigencia, con vocación de futuro	13

CAPITULO II

El Grupo Andino: Más que un catálogo de buenos propósitos

1. Antecedentes	17
1.1. Origen	17
1.2. Objetivos	18
1.3. Mecanismos	19
2. Itinerario de reformas	21
2.1. Protocolo de Lima	21
2.2. Protocolo de Arequipa	22
3. Un breve recuento	23
3.1. Los primeros años	23
3.2. La crisis de 1976	24
3.3. El Mandato de Cartagena	27
4. El Grupo Andino a partir de 1982	30
4.1. Reuniones de la Comisión	31
4.1.1. Santa Cruz de la Sierra	31
4.1.2. Lima, mayo de 1983	32
4.1.3. Decisiones de importancia	34
4.2. La voz de los presidentes:	
"Para nosotros la patria es América"	34
Apoyo político	36

	Una nueva integración	36
	Importancia del sector agropecuario	36
	Mercado ampliado	37
	Incumplimientos	37
	El desarrollo industrial	37
	Régimen especial para Bolivia y Ecuador	38
4.3.	Plan de Reorientación	38
4.4.	Las estrategias sectoriales	40
4.4.1.	Relaciones externas	40
4.4.2.	Estrategia agropecuaria	41
4.4.3.	Estrategia comercial	42
4.4.4.	Estrategia industrial	43
4.4.5.	Estrategia financiera	
	de inversiones y pagos	44
4.4.6.	Estrategia científica y tecnológica	45
4.4.7.	Estrategia de integración física	46
4.5.	Proyecto de protocolo modificadorio	48
4.5.1	El vacío jurídico	48
4.5.2.	Causas de la crisis	51
4.5.2.1.	El ajuste interno	51
4.5.2.2.	Desarrollo desequilibrado	
	de mecanismos	51
4.5.2.3.	El contrasentido de la retaliación	52
4.5.2.4.	Causas externas	53
4.5.2.5.	Pérdida de credibilidad	53
4.5.2.6.	Naturaleza del comercio	54
4.5.2.7.	Prioridades nacionales	54
4.5.2.8.	Prácticas inconvenientes	54
4.5.2.9.	Incapacidad de adaptación	54
4.5.2.10.	Síntesis. La crisis de identidad	55
4.5.3.	Las directrices del Consejo Andino	55
4.5.4.	La posición de Colombia	57
4.5.4.1.	Planteamientos generales	57
4.5.4.1.1.	Ser realistas	57
4.5.4.1.2.	Seguiremos comprometidos	
	con la integración	58
4.5.4.1.3.	Asumir los costos	59
4.5.4.2.	Planteamientos específicos	60
4.5.4.2.1.	Programa de liberación	60
4.5.4.2.2.	Definición de normas regula-	
	doras de competencia	61
4.5.4.2.3.	Cláusulas de salvaguardia	61

4.5.4.2.4. Acuerdos bilaterales.	62
4.5.4.2.5. Sector agropecuario	64
4.5.4.2.6. Cláusula de la nación más favorecida	64
4.5.4.2.7. Tratamiento diferencial	65
4.5.5. La propuesta de articulado	65
4.5.6. El encuentro de Panamá	68
4.5.7. La comisión de mayo	73
4.5.8. La inversión extranjera	77
4.5.8.1. Antecedentes	77
4.5.8.2. Planteamientos recientes de Colombia	79
4.5.8.2.1. Mejor tener socios que acreedores	79
4.5.8.2.2. La inversión útil	81
4.5.8.2.3. Volver optativo el régimen	81
4.5.8.2.4. Conveniente hacer ajustes	81
4.5.8.3. Cambios sugeridos	82
4.5.8.4. El convenio con la Opic	83
4.5.8.4.1. Antecedentes	83
4.5.8.4.2. Marco legal	84
4.5.8.4.3. Conflictos y jurisdicción	84
4.5.8.4.4. Denegación de justicia y agotamiento de recursos internos	85
4.5.8.4.5. El convenio y la Decisión 24	86

CAPITULO III

Relaciones externas del Grupo Andino

1. Introducción	91
2. Antecedentes de la acción externa conjunta	93
2.1. 1969 – 1979	93
2.2. 1979 – 1983	94
3. La acción externa común a partir de 1983	95
3.1. Antecedentes inmediatos	95
3.2. La Declaración de los Presidentes: "Para nosotros la patria es América"	99
3.3. La estrategia de relaciones económicas externas	101
3.3.1. Características de la estrategia	101

3.3.2.	Estructura institucional de la estrategia	103
3.4	Reseña de los avances en las relaciones económicas externas conjuntas	103
4.	El aporte conceptual de Colombia a las relaciones externas andinas y latinoamericanas.	105.
4.1.	Integración de recursos naturales, autosuficiencia energética e independencia económica	106
4.1.1.	Infraestructura energética para el desarrollo y la paz.	106
4.1.2.	Proyectos de desarrollo para la integración de cuencas	106
4.1.3.	Autosuficiencia energética y alimentaria	107
4.1.4.	Integración y explotación racional y cooperativa de recursos	107
4.2.	Respuestas regionales e internacionales para la paz en Centroamérica	108
4.2.1.	Estrategia comercial	108
4.2.2.	Desarrollo empresarial	108
4.2.3.	Cooperación cafetera	108
4.2.4.	Recursos para el desarrollo	109
4.3.	América Latina y Europa	109
4.3.1.	El fortalecimiento de la unidad y la ayuda al desarrollo	109
4.3.2.	El diálogo después del conflicto del Atlántico Sur	110
4.3.3.	La Puerta Ibérica	110
4.3.4.	Asistencia a Centroamérica y el Caribe	111
4.3.5.	La CEE y el Pacto Andino	112
4.4.	Respuestas de América Latina a la crisis internacional	112
4.4.1.	Condiciones para el desarrollo	112
4.4.2.	Protección al desarrollo de los bienes de capital	113
4.4.3.	Impulso al comercio intralatinoamericano	113
4.4.4.	Mejoras en las políticas económicas domésticas	113

4.4.5.	Condicionamiento de los programas de ajuste macroeconómico	114
4.4.6.	Fortalecimiento del multilateralismo y latinoamericanización de instrumentos andinos	114
4.4.6.1.	Multilateralismo	114
4.4.6.2.	Fondo Latinoamericano de Reservas	115
4.5.	Acciones internacionales para un nuevo orden económico	115
4.5.1.	El comercio Sur-Sur	115
4.5.2.	Estrategia internacional de desarrollo	116
4.5.3.	Instrumentos financieros y comerciales	116
4.5.4.	La integración	117
4.6.	Las relaciones externas conjuntas del Grupo Andino frente al proteccionismo	117
5.	Principales acciones externas conjuntas del Grupo Andino desde 1983	118
5.1.	La acción financiera externa del Grupo Andino a través de la Corporación Andina de Fomento	118
5.1.1.	Situación de la CAF hasta 1982	118
5.1.2.	La proyección de la imagen externa de la CAF	120
5.1.3.	Reforzamiento del capital social	121
5.1.4.	Principales resultados	122
5.2.	Relaciones del Grupo Andino con la Comunidad Económica Europea	123
5.2.1.	Esbozo de las relaciones económicas entre el Grupo Andino y la CEE	123
5.2.2.	Antecedentes de las negociaciones del convenio de cooperación económica	125
5.2.3.	Consecuencias del conflicto de las Malvinas	126
5.2.4.	Manifestación del deseo comunitario de continuar las negociaciones	127
5.2.5.	La reapertura de negociaciones en 1983	129
5.2.5.1.	La nueva etapa de negociaciones	129
5.2.5.2.	La gestión del Presidente de la República de Colombia	130
5.2.6.	La firma del Acuerdo de Cooperación entre la Comunidad Económica Europea y el Acuerdo de Cartagena y sus países miembros	130

5.2.7.	Alcances del Acuerdo de Cooperación	133
5.3.	Relaciones de cooperación e integración entre el Grupo Andino y la República de Argentina	133
5.3.1.	Antecedentes	133
5.3.2.	Características del Convenio de Cooperación Grupo Andino-Argentina	134
5.4.	Relacion de cooperación económica entre el Grupo Andino y la República de Panamá	135
5.4.1.	Antecedentes	135
5.4.2.	Negociaciones del Acuerdo Marco de Cooperación	136
5.4.3.	Características del Acuerdo de Cooperación Económica	137

CAPITULO IV

Organismos de la integración latinoamericana

1.	El Consejo Andino	141
1.1.	Antecedentes	141
1.2.	Reuniones del Consejo	142
1.2.1.	Antes de 1982	142
1.2.2.	Caracas, julio de 1983	142
1.2.3.	Sistema Andino "José Celestino Mutis"	143
1.2.4.	El programa científico de Caracas	145
1.2.5.	Cartagena, septiembre de 1985	146
2.	El Parlamento Andino	148
2.1.	Origen	148
2.2.	Creación y objetivos	149
2.3.	Colombia y el Parlamento Andino	150
2.3.1.	La irradiación de la democracia	150
2.3.2.	Nuestras semejanzas democráticas	151
2.3.3.	La razón de ser	152
2.3.4.	La idea de la integración política	154
2.3.5.	Un papel más protagónico	155
2.3.6.	La sede del Parlamento	156
2.4.	Propuestas de modificación	158

2.4.1. Anticipar el protocolo adicional	158
2.4.2. Organismo principal del Acuerdo	158
3. El Tribunal Andino	159
3.1. Antecedentes	159
3.2. La demanda de Colombia	161
3.3. Modificación al Tratado Constitutivo del Tribunal	164
4. Aseta. Satélite Cóndor	166
5. El Sela	168
5.1. VIII Reunión Ordinaria del Consejo Latinoamericano	168
5.1.1. Temas de contenido político y de relaciones externas	169
5.1.2. Temas de consulta, coordinación y cooperación económica regional	171
5.1.2.1. Foros internacionales	171
5.2. IX Reunión Ordinaria del Consejo Latinoamericano	172
5.2.1. Temas de contenido político y de relaciones externas	172
5.2.2. Temas de consulta y de coordinación	173
5.3. X Reunión Ordinaria del Consejo Latinoamericano	173
5.3.1. Temas de contenido político y de relaciones externas	174
5.3.2. Temas de consulta, coordinación y cooperación económica regional	174
5.3.2.1. Foros internacionales	174
5.3.2.2. Cooperación económica regional	175
5.4. XI Reunión Ordinaria del Consejo latinoamericano	176
6. El Fondo Andino de Reservas	178
6.1. Introducción	178
6.2. Acciones para el fortalecimiento del capital	178
6.3. Créditos de balanza de pagos	179
6.4. Creación del Peso Andino	180
6.5. Facilitación de operaciones y ampliación de servicios del FAR	182

CAPITULO V

La Alalc se convierte en Aladi: El moderno esquema del empeño integracionista

1. Las acciones en los primeros años de la Aladi	187
1.1. El contexto de la integración regional	187
1.2. Principales esfuerzos de integración en 1980/1981	189
1.3. La integración en Aladi a partir de 1982	192
1.3.1. La declaración de Quito	194
1.3.2. Plan de Acción	195
1.3.2.1. Recomendaciones específicas a la Aladi	195
1.3.2.2. Mandatos compartidos por la Aladi con otros organismos regionales y subregionales expresamente mencionados	196
1.3.2.3. Encomiendas indirectas, conjuntas con otros organismos regionales o subregionales	196
1.3.3. La Reunión de Buenos Aires	198
2. La acción conjunta del Grupo Andino en la Aladi	200
2.1. Antecedentes	201
2.2. El desarrollo de la posición conjunta	202
2.2.1. La renegociación del patrimonio histórico	202
2.2.2. Los intereses conjuntos del Grupo Andino	205
3. Acuerdos de alcance parcial suscritos por Colombia	209
3.1. Criterios para la negociación	209
3.2. Evaluación global de los Acuerdos	210
4. Negociaciones con países centroamericanos	212
4.1. La negociación de convenios de alcance parcial	212
4.2. Características operativas	213